

УДК 340

**ОСОБЕННОСТИ ПРОЦЕДУРЫ ВНЕСЕНИЯ
КОНСТИТУЦИОННЫХ ПОПРАВК В ОСНОВНОЙ ЗАКОН
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: НОРМАТИВНАЯ МОДЕЛЬ И
ПРАКТИКА**

Арутюнян С.Р., студентка,

Коноплянко А.А., ст. преподаватель

*Мелитопольский государственный университет, г. Мелитополь,
Россия*

Аннотация. В статье рассмотрены нормативная модель и практика процедуры внесения конституционных поправок в конституцию Российской Федерации.

Ключевые слова: конституция Российской Федерации, пересмотр положений, внесение изменений, нормативная модель, практика.

Постановка проблемы. Конституция - это важнейший документ, определяющий форму общественного устройства, гарантии прав и свобод личности, полномочия органов государственной власти. Внесение изменений в основной закон страны, имеющий высшую юридическую силу на всей территории страны, представляет собой длительный и сложный процесс. Реализовать его возможно только при наличии серьезных оснований и всесторонней поддержке общества и властных структур [1-3].

Основные материалы исследования. Процесс внесения изменений и пересмотра Конституции в России строго регламентирован. Порядок внесения изменений и пересмотра положений основного закона страны утвержден главой 9

действующей Конституции РФ от 1993 года и федеральным законом «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ». Изменить законодательные нормы возможно либо путем внесения поправок, либо, осуществив пересмотр. Пересмотром Конституции является принципиальное изменение ее фундаментальных положений, что фактически представляет собой принятие новой Конституции [4-6]. В частности, к пересмотру Конституции РФ может привести внесение изменений в главы 1, 2 и 9 действующей Конституции. В то же время в ст.135 Конституции РФ указано, что Федеральное собрание не вправе изменять положения указанных глав, а именно: 1 главы – «Основы конституционного строя», 2 главы – «Права и свободы человека и гражданина», 9 главы – «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Данная особенность акцентирует внимание на том, что пересмотр возможен только при кардинальных или глобальных законодательных изменениях. В то же время внесение поправок, в отличие от пересмотра Конституции, является инструментом изменения конституционных положений, не приводящим к необходимости принять новую Конституцию [5-7]. Предложения о поправках и пересмотре положений Конституции Российской Федерации могут вносить: Президент Российской Федерации, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство Российской Федерации, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группа численностью не менее одной пятой членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы.

Процедура пересмотра конституционных положений

Процедура пересмотра конституционных положений усложнена и предполагает несколько этапов:

1. Вынесение инициативы по пересмотру на рассмотрение Федеральному Собранию.

Правовые инициативы вносятся лишь теми участниками процесса, чья компетенция к этому предписана статьей 134 Конституции Российской Федерации. Для дальнейшего прохождения предложения по установленному регламенту необходимо достичь поддержки от 60% до 75%, основываясь на общем числе членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

2. Созыв Конституционного собрания.

Конституционное собрание – это специальный представительный орган в Российской Федерации, обладающий полномочиями учредительной власти. В случае принятия инициативы Федеральным Собранием Российской Федерации, следующим этапом станет созыв Конституционного собрания. Федеральный закон о Конституционном собрании должен определить порядок его созыва, состав участников и правила его работы. На сегодняшний день в системе российского законодательства подобный закон отсутствует несмотря на то, что несколько соответствующих законопроектов были представлены в Государственную Думу.

3. Принятие решения.

Деятельность Конституционного Собрания должна привести к одному из двух возможных решений:

1. Подтверждение неизменности действующей Конституции.
2. Начало работы над проектом новой редакции Конституции.

В случае принятия решения о разработке нового проекта, ему предстоит пройти продолжительную стадию подготовки. По завершении подготовки проекта обновленной Конституции Конституционным Собранием, он будет представлен на утверждение одним из предусмотренных способов:

- голосованием участников Конституционного Собрания с числом положительных решений не менее 2/3 от совокупного количества всех проголосовавших;

- всенародным голосованием-референдумом.

Новый проект Конституции можно считать принятым в результате референдума, если соблюдены следующие два условия:

- количество проголосовавших составит более 1/2 общего числа избирателей;
- за принятие нового проекта проголосует более 1/2 совокупного числа проголосовавших.

Соответственно, новая Конституция не будет принята, если показатель добровольной явки избирателей оказался ниже необходимого уровня или проект большинством голосов был отклонен всенародным голосованием. Если же все вышеперечисленные условия соблюдены, проект новой Конституции будет принят. Усложнение процедуры пересмотра Конституции имеет своей целью обеспечение стабильности базовых основ действующего конституционного строя, в частности, устойчивость положений, содержащих постулаты о правах и свободах граждан.

Порядок внесения поправок в конституционные положения

Внесение изменений в Конституцию Российской Федерации, в отличие от ее полной переработки, представляет собой более упрощенную процедуру, однако и она сопряжена с определенными трудностями.

При обсуждении потенциальных поправок к конституционным положениям подразумеваются главы 3-8 Конституции Российской Федерации.

Порядок внесения таких поправок, как предусмотрено статьей 136 Конституции РФ, состоит из двух этапов:

1. Принятие конституционных поправок происходящее в порядке, установленном в отношении федерального конституционного закона.

2. Принятый Закон о поправках приобретает юридическую силу, если он одобрен органами законодательной власти численностью не менее $\frac{2}{3}$ всех субъектов РФ.

Многоступенчатый и отягощенный порядок внедрения конституционных поправок решает задачу обеспечения глубокого серьезного подхода к принятию решений, а также учета воли и позиций более широкого представительства гражданских интересов.

Порядок принятия поправок к Конституции РФ Федеральным Собранием строго регламентирован и зависит от того, к каким главам Конституции вносятся изменения. Процедура регулируется главой 9 Конституции РФ ("Конституционные поправки и пересмотр Конституции") и федеральным законодательством. Порядок принятия Федеральным собранием предлагаемых поправок в положения Конституции имеет уточнение в виде Постановления Конституционного Суда РФ, которое гласит, что внесение поправок в соответствии со ст.136 Конституции РФ может быть осуществлено в форме соответствующего акта о конституционной поправке, обладающего специальным статусом, отличающим его от федеральных и федеральных конституционных законов.

Отсюда следует, что Конституционным судом определен порядок внесения правок в Конституцию РФ, который оформляется в виде особого правового акта, то есть Закона РФ о поправке к Конституции. Схема принятия данного закона соответствует также схеме принятия федерального конституционного закона. Чтобы Закон о конституционных поправках был принят и вступил в силу, он должен получить одобрение представителей Совета Федерации численностью не менее $\frac{3}{4}$ совокупного количества его представителей и не менее $\frac{2}{3}$ совокупного числа депутатов Госдумы.

Отличительной чертой специального Закона о поправках является обязательность его одобрения органами законодательной

власти, численность которых также должна составлять более 2/3 от общего числа субъектов РФ.

Особый порядок при внесении поправок. Следует учесть, что для внесения изменений в отдельные положения Конституции предусмотрен особый порядок. К таким положениям относится, в частности, часть 1 статьи 65 Конституции Российской Федерации, определяющая состав субъектов Российской Федерации. Внесение изменений в данную статью осуществляется на основании федерального конституционного закона, устанавливающего порядок присоединения нового субъекта к составу страны (часть 1 статьи 137 Конституции Российской Федерации).

В настоящее время таким законом является Федеральный Конституционный закон от 17.12.2001 г. №6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации». Бесспорно, включение нового субъекта в состав Российской Федерации влечет за собой обновление состава субъектов РФ. Присоединение иностранного государства или его части приводит к изменению внутренней структуры и геополитическому перераспределению территории Российской Федерации. Процедура присоединения нового субъекта строго регламентируется международным договором, заключенным между Российской Федерацией и иностранным государством, которое полностью или частично интегрируется в состав РФ. Изменение наименования субъекта Российской Федерации (республики, края, области и др.) осуществляется в особом порядке, который, хотя и проще процедуры изменения состава страны, все же подлежит строгому соблюдению.

Данная процедура полностью регулируется самим субъектом и реализуется в соответствии с положениями его конституции или устава. После завершения процедуры переименования новое название

субъекта включается в статью 65 Конституции Российской Федерации на основании указа Президента Российской Федерации (статья 137, часть 2).

Список использованных источников

1. Авакьян С. А. Конституционное Собрание Российской Федерации: концепция и проект федерального конституционного закона // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. – 2005. – № 2. – С. 48–91.
2. Безруков А. В. Стабильность Конституции Российской Федерации и конституционные преобразования: возможности сочетания и реализации // Российская юстиция, 2017. – № 3. – С. 5–7.
3. Бутусова Н. В. О модернизации российской Конституции (цели, задачи, пути осуществления) // Конституционное и муниципальное право. – 2013. – № 1. – С. 5–11.
4. Евдокимов В. Б., Тухватуллин Т. А. Некоторые проблемы внесения поправок в Конституцию Российской Федерации (теория и практика) // Государственная власть и местное самоуправление. – 2014. – № 4. – С. 15–19.
5. Заикин С. С. Незаметная конституционная поправка, или зачем нужны представители федерации в Совете Федерации России // Сравнительное конституционное обозрение. – 2016. – № 6. – С. 21–47.
6. Кикоть В. А., Страшун Б. А. О статусе Конституционного Собрания // Журнал российского права. – 1998. – № 12. – С. 3–20.
7. Князев С. Д. Стабильность Конституции и ее значение для современного российского конституционализма // Конституционное и муниципальное право. – 2015. – № 1. – С. 4–12.