

УДК 349.42(470+571)

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РАЗВИТИЯ АПК В РОССИИ

Минкова О.Г., к.ю.н.,

*Мелитопольский государственный университет, г. Мелитополь, Россия*

В статье охарактеризовано правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса России и его особенности, определена проблематика на основе анализа научной литературы и действующей нормативно – правовой базы данной сферы для развития аграрного сектора, обеспечения и реализации прав и законных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей так и всех субъектов в сфере агропромышленного комплекса.

Вопросы регулирования сельскохозяйственного производства являются в России актуальными в любой исторический период ее развития. Становление рыночной экономики не отменило необходимости государственного воздействия на экономику села, изменились только приоритеты и методы регулирования. Но если в сфере гражданско-правового регулирования аграрного сектора России в связи с принятием Гражданского и Земельного кодексов РФ наступает определенность, то в сфере публично-правового, а по сути в сфере административно-правового регулирования, еще имеются значительные возможности для улучшения нормативной базы, тем более что аграрный сектор, к сожалению, обойден вниманием правоведов, а монографий и статей по теме – буквально единицы.

Изучая аграрные правовые отношения, юридическая наука особое внимание уделяет учету особенностей сельского хозяйства в правовом регулировании, влиянию права и законодательства на формирование аграрного рынка и выведение сельского хозяйства из кризисной ситуации. Однако наиболее важной остается проблема правовых методов государственного регулирования аграрного производства. Сегодня развитие сельского хозяйства в нашей стране рассматривается в качестве одного из приоритетных национальных проектов. Это говорит о том, что, в аграрной сфере накопилось множество серьезных проблем, требующих своего решения.

Цель данного исследования - охарактеризовать современное состояние нормативно - правового регулирования в области управления агропромышленным комплексом. Задачами является выявить специфику сельского хозяйства как особой производственной отрасли; выявить и охарактеризовать современное правовое регулирование агропромышленным комплексом.

Положительно оценивая достижения российской аграрно-правовой науки за последние годы, вместе с тем необходимо сказать и о том, что

научные исследования правовых вопросов развития АПК и управления им и особенно разработка проблем совершенствования правового регулирования экономических отношений, складывающихся между сельским хозяйством и другими отраслями АПК, оказались на втором плане, а те немногие исследования, что ведутся, осуществляются при недостаточной координации усилий с представителями экономической и других общественных наук.

Важными задачами российской аграрно-правовой науки на современном этапе, на мой взгляд, являются: обобщение накопленного опыта правового регулирования организации и функционирования всех звеньев АПК и выработка научных рекомендаций по дальнейшему совершенствованию законодательства в сфере планирования и государственного управления сельским хозяйством и АПК в целом; анализ правового положения сельскохозяйственных и агропромышленных организаций, предприятий и их объединений; изучение действия хозяйственного механизма в АПК, восстановление практики планирования (прогнозирования) и анализ правовых форм его правового регулирования, в том числе путем разработки и реализации общегосударственных и региональных целевых программ развития отдельных видов сельскохозяйственного производства; совершенствование законодательства, направленного на повышение эффективности сельскохозяйственного производства, на четкое закрепление в законе социальных прав и обязанностей тружеников села; исследование возможности урегулирования этих вопросов в предлагаемом к разработке и принятию Аграрном кодексе Российской Федерации; формирование равноправных эквивалентных отношений внутри АПК; анализ экономических проблем развития АПК страны.

*Выводы:* АПК России – многоотраслевая система, включающая более 60 отраслей: прежде всего само сельское хозяйство, пищевую и биологическую промышленность, производство химических удобрений, средств защиты растений, строительство сельскохозяйственных, промышленных и социально-культурных объектов, связь, ветеринарную и санитарно-эпидемиологическую службы.

Анализ законодательства позволяет говорить о том, что административно-правовое регулирование сельскохозяйственного производства развивается преимущественно по пути государственной поддержки существующего состояния АПК. Среди возможных путей совершенствования административно-правового регулирования сельскохозяйственного производства в части его нормативного обеспечения можно назвать устранение недостатков, касающихся исключительно вопросов юридической техники, поскольку сторона отношений на селе, связанная с экономикой, едва ли может быть предметом научного правового исследования.

Центральная правовая проблема – это определение сферы правового регулирования в области сельскохозяйственного производства. Надо разграничивать административно-правовые отношения в экономике аграрного сектора от гражданско-правовых. Это позволит, с одной стороны, избежать дублирования аграрным законодательством положений ГК РФ, а с другой – избежать сложностей по выбору процессуальных методов решения потенциальных споров – в административно- или в гражданско-правовом порядке.

В силу своего потенциала и исторически сложившегося положения в системе общественного разделения труда сельское хозяйство в России – отрасль, проблемы которой выходят далеко за ее собственные рамки, затрагивают интересы всего государства. В сложившейся ситуации аграрный сектор может рассматриваться как один из источников общего кризиса в народном хозяйстве.

#### Список использованных источников

1. Пандаков К.Г. Аграрно-земельная реформа: законодательство, теория, практика. / К.Г. Пандаков, А.Е. Черноморец. – Саратов, 2003. – С. 224.
2. Иконицкая И.А. К вопросу о кодификации гражданского и земельного законодательства Российской Федерации. / И.А. Иконицкая // Аграрное и земельное право. – 2009. – N 10. – С. 15 - 20.
3. Школина Н.Н. Земельная правосубъектность сельскохозяйственных коммерческих организаций: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2009. – С. 4.
4. Анисимов А.П., Рыженков А.Я., Черноморец А.Е. Указ. соч. – С. 22.
5. Постановление Совета Министров СССР от 5 апреля 1989 г. N 289 "О коренной перестройке экономических отношений и управления в агропромышленном комплексе страны".
6. Трушин Ю.В. Россельхозбанк: задача дня - не сбавлять темпы кредитования АПК. / Ю.В. Трушин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2008. – N 12. – С. 18 - 21;
7. Ивакин В.И. Глобальный кризис и агропромышленный комплекс страны - правовые аспекты (Обзор печатных и электронных российских СМИ). / В.И. Ивакин // Аграрное и земельное право. – 2009. – N 9. – С. 15 - 19.
8. Чаркин С.А. Судьба сельского хозяйства России в зеркале права (конец XX - начало XXI века). / С.А. Чаркин // – М., 2008. – 149 с.